



Znak sprawy: ROW.wpk.510.124.2017

Warszawa, dn. 03 listopada 2017

Wg rozdziałnia

W związku z wątpliwościami dotyczącymi sposobu obliczenia terminów w toku postępowania w sprawie wyboru wykonawcy zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo finansowym w ramach PROW 2014-2020 zgłoszonymi przez jeden z podmiotów wdrażających w ramach PROW 2014-2020, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi przedstawia, co następuje:

Zgodnie z art. 43a ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892, 935 i 1475) („ustawa”), przypadku pomocy oraz pomocy technicznej, które są przyznawane w formie refundacji kosztów kwalifikowalnych, podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej oraz beneficjent są obowiązani do pomniejszenia tych kosztów zgodnie z tzw. „zasadami konkurencyjności”.

Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 stycznia 2017 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu konkurencyjnego wyboru wykonawców zadań ujętych w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji i warunków dokonywania zmniejszeń kwot pomocy oraz pomocy technicznej (Dz. U. poz. 106) („rozporządzenie”) określa szczegółowo m.in. warunki i tryb konkurencyjnego wyboru wykonawców poszczególnych zadań ujętych w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji, w tym szczegółowe wymagania dotyczące zapytywania ofertowego, mając na względzie zapewnienie stosowania przy tym wyborze zasad równego traktowania, uczciwej konkurencji i przejrzystości.

Zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 5 ww. rozporządzenia, zapytywane oferty wskazane miejsca i terminu składania ofert, które umożliwiają przygotowanie i złożenie oferty, przy czym termin na złożenie oferty nie może być krótszy niż 7 dni, a w przypadku zadań dotyczących robót budowlanych – 14 dni, licząc od dnia udostępnienia zapytania ofertowego różnym podmiotom zgodnie z art. 43a ust. 3 ustawy (zamieszczenie na stronie internetowej prowadzonej przez Agencję).

W przypadku stwierdzenia niezgodności polegającej na pominięciu kosztów kwalifikowalnych z naruszeniem ww. przepisów rozporządzenia, pomoc przysługuje w wysokości zmniejszonej.

Wysokość zmniejszenia oblicza się z zastosowaniem wskaźników procentowych, określonych w załączniku nr 2 do rozporządzenia (Lp. 9). Usalenie zbyt krótkich terminów składania ofert wiąże się z sankcją w wysokości 25% - w przypadku gdy skrócenie terminu $\geq 50\%$ terminu, 10% - w przypadku gdy skrócenie terminu $\geq 30\%$ terminu wymagano, albo 2% albo 5% - w pozostałych przypadkach.

Wątpliwości zgłoszone przez podmiot wdrażający dotyczą sposobu obliczenia terminów. Co do zasady, zgodnie z art. 110 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2017 r. poz. 459, 933 i 1132) jeżeli ustawa, orzeczenie sądu lub decyzja innego organu państwowego albo czynność prawna oznacza termin nie określając sposobu jego obliczenia, stosuje się przepisy kodeksu cywilnego dotyczące sposobu obliczenia terminów. W odniesieniu do początku obliczenia terminu art. 111 § 2 kc stanowi, że jeżeli początkiem terminu oznaczonego w dniach jest pewne zdarzenie, nie uwzględnia się przy obliczaniu terminu dnia, w którym to zdarzenie nastąpiło. Stosując ww. zasady z kc, dzień udostępnienia zapytania ofertowego nie byłby uwzględniony przy obliczaniu terminu na złożenie oferty (termin 7 albo 14 dniowy zacząłby zatem swój bieg począwszy od dnia następującego po dniu udostępnienia zapytania ofertowego).

Podmiot wdrażający podnosi jednak, że przepis rozporządzenia określa sposób obliczenia terminów, poprzez zastosowanie wyrażenie „licząc od dnia udostępnienia”. Tym samym, zdaniem podmiotu wdrażającego, dzień udostępnienia zapytania ofertowego powinien być wliczony przy obliczaniu terminu na złożenie ofert. Zdaniem MRiRW trudno zgodzić się z ww. stanowiskiem. W przepisach rozporządzenia określone zostało bowiem jedynie zdarzenie, od którego powinien być liczony termin (dzień udostępnienia). Zgodnie z art. 111 § 2 kc – tego dnia nie należy uwzględniać przy obliczaniu terminu.

Należy przy tym zauważyć, że Beneficjent może udostępnić zapytanie ofertowe o dowolnej porze dnia (także w nocy). Wliczanie dnia, w którym nastąpiło udostępnienie zapytania ofertowego, do terminu na złożenie ofert w praktyce skróciłoby wykonawcom faktyczny czas na przygotowanie ofert.

Odrębną kwestią jest koniec biegu terminu, jednak zastosowanie ma tutaj wprost art. 111 § 1 kc, który stanowi, iż termin oznaczony w dniach kończy się z upływem ostatniego dnia. Tym samym, w przypadku, gdy beneficjent obowiązany jest do ustalenia terminu nie krótszego niż 7 albo 14 dni, co do zasady do tego terminu wliczyć należy ostatni dzień – tj. do godz. 24:00. W przypadku, gdy beneficjent chciałby określić termin z dokładnością co do godziny, zachowując jednocześnie minimalną długość terminu określoną w rozporządzeniu, powinien wyznaczyć koniec terminu na dzień odpowiednio 8. albo 15.

Dariusz Nieć

Dyrektor