



URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
na lata 2014-2020

„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”

*Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego
Departament Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich*

ul. Okopowa 21/27

Adres: ulica, nr, kod pocztowy, miejscowość

80-810 Gdańsk

Gdańsk, dnia 30.12.2016 r.

1. Czy tablica informująca o źródłach dofinansowania realizowanej operacji z programu PROW lub PO RYBY, jaką beneficjenci umieszczą przy swoich inwestycjach, będzie zakwalifikowana jako koszt ogólny czy jako koszt promocji (promocja projektu)?

Odpowiedz: Wnioskodawca podpisując umowę o przyznanie pomocy zobowiązuje się m.in. do „informowania i rozpowszechniania informacji na temat pomocy otrzymanej z EFROW (...)” czyli m.in. do oznakowania projektu tablicą informacyjną. Kosztu tego nie może jednak zakwalifikować w projekcie jako koszt ogólny, gdyż katalog powyższych określa art. 45 ust.2 lit. C rozporządzenia nr 1305/2013. Wymienione są w nim koszty, które związane są z wydatkami takimi jak: honoraria architektów, inżynierów, opłaty za konsultacje, opłaty za doradztwo w zakresie zrównoważenia środowiskowego i gospodarczego w tym studia wykonalności. W związku z powyższym koszt postawienia tablic informacyjnych Wnioskodawca powinien ponieść we własnym zakresie.

2. Podczas jednego ze szkoleń organizowanych przez Urząd Marszałkowski przy omawianiu części wniosku o przyznanie pomocy, w której beneficjent stwierdza, czy zrealizowałby operację bez pomocy środków publicznych, zasugerowano, aby nie potwierdzać, że wniosek nie byłby możliwy do realizacji, ale np. byłby realizowany przez dłuższy okres czasu. Jednocześnie karta oceny zgodności z PROW zawiera pytanie, czy wniosek byłby zrealizowany bez udziału środków publicznych. Rada przy ustalaniu niniejszego kryterium może posiłkować się przekazanym przez Państwa wzorem, jednak pozostaje wątpliwość, jakiej odpowiedzi powinien udzielić wnioskodawca w ww. punkcie.

Odpowiedz: W ramach wniosku o przyznanie pomocy na operacje w ramach poddziałania 19.2 „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” z wyłączeniem projektów grantowych oraz operacji w zakresie podejmowania działalności gospodarczej objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 - pole 12.2 wymaga wypełnienia w przypadku, jeżeli w polu 12.1 zaznaczano odpowiedź NIE, czyli zakłada się, że planowana do realizacji operacja nie powstałaby bez pomocy publicznej w zakresie identycznym jak wskazany we wniosku o przyznanie pomocy. Wnioskodawca, poprzez wypełnienie odpowiednich pól, **sam – zgodnie ze stanem faktycznym - określa** „co stanie się z projektem przy założeniu braku pomocy publicznej/ dofinansowania”. Stosowanie algorytmów jest sprawą wtórną. Urząd Marszałkowski nie dysponuje wytycznymi w zakresie wysokości kosztów w ramach pola

12.2. Wnioskodawca ma oszacować sam, jakie nakłady netto poniósłby w ramach projektu, jeżeli nie otrzymałby pomocy publicznej, a Urząd Marszałkowski na podstawie wszystkich danych zwartych w punkcie 12. „Określenie poziomu i zakresu, do jakiego podmiot ubijający się o przyznanie pomocy zrealizowałby projekt bez pomocy publicznej” wyliczy Efekt Deadweight, czyli wartość procentową zdarzenia niezależnego.

3. Zgodnie z „rozporządzeniem PROW” dofinansowanie na projekty składane przez podmioty publiczne nie może przekroczyć poziomu 63,63% - stąd w Strategiach pojawiły się ograniczenia co do wartości kosztów kwalifikowalnych operacji (w naszej LSR jest to 400 tyś. zł). W związku z powyższym podmioty publiczne mają wątpliwości, jak postępować w przypadku, gdy w trakcie procedury przetargowej okaże się, że wykonawcy przedstawili oferty wyższe niż dopuszczalne koszty kwalifikowalne. Jednocześnie zaznaczamy, że budżet podmiotów publicznych na realizację operacji będących przedmiotem przetargów jest modyfikowany po zapoznaniu się ze wszystkimi ofertami, dlatego nie ma możliwości, aby jednym z kryteriów wyboru oferty było ograniczenie cenowe. Czy przekroczenie maksymalnej kwoty kwalifikowalnej przez wykonawcę skutkować będzie rozwiązaniem umowy o dofinansowanie?

Odpowiedz: Wysokość wnioskowanej kwoty pomocy zostaje określona na podstawie złożonego wniosku o przyznanie pomocy oraz na warunkach określonych w ustawie, przepisach, o których mowa w art. 1 pkt 1 ustawy oraz przepisach Rozporządzenia. W przypadku gdy po podpisaniu umowy przyznania pomocy zostanie przeprowadzona procedura przetargowa (obejmująca zakres **tożsamy** z zakresem wniosku o przyznanie pomocy → umową), która skutkować będzie zwiększeniem całkowitych kosztów operacji, wartość wnioskowanej kwoty pomocy nie będzie mogła ulec zwiększeniu. Dodatkowe koszty, które pojawią się w wyniku procedury przetargowej Beneficjent zobowiązany będzie ponieść we własnym zakresie. „Sztynny” pułap dofinansowania dla jednostek sektora finansów publicznych - na poziomie 63,63% - odnosi się w szczególności do etapu przyznania pomocy.

4. Czy w ramach rozpoczęcia działalności gospodarczej kwalifikowalny będzie kurs/szkolenie kończący się zdobyciem przez wnioskodawcę kwalifikacji/licencji/uprawnień, bez których nie będzie mógł prowadzić planowanej działalności?

Odpowiedz: Zgodnie z zapisami § 2 ust. 1 p. 2 a), b) i c) Rozporządzenia pomoc jest przyznawana na operacje w zakresie podejmowania i rozwijania działalności gospodarczej oraz tworzenia lub rozwoju inkubatorów przetwórstwa lokalnego produktów rolnych w tym podnoszenia kompetencji osób realizujących operacje w tym zakresie. Oznacza to, że w katalogu kosztów wymienionych w § 17 Rozporządzenia mieszczą się koszty kursów/szkoleń kończące się zdobyciem przez Wnioskodawcę kwalifikacji/licencji/uprawnień, a które jako koszty kwalifikowane muszą być uzasadnione zakresem operacji, niezbędne do osiągnięcia jej celu oraz racjonalne. Jednocześnie, należy zwrócić szczególną uwagę na zapisy § 30 ust. 3 Rozporządzenia wskazujące, iż *w przypadku operacji w zakresie podejmowania działalności gospodarczej wnioski o płatność pierwszej transzy pomocy beneficjent składa w terminie 3 miesięcy od dnia zawarcia umowy, a wnioski o płatność drugiej transzy – po spełnieniu warunków wypłaty drugiej transzy, w terminie określonym w umowie, nie później jednak niż po upływie 2 lat od dnia zawarcia umowy i nie później niż w dniu 31 grudnia 2022 r.* Do tego czasu Wnioskodawca jest zobowiązany do poniesienia wszystkich kosztów operacji oraz osiągnięcia planowanego

celu operacji, czyli m.in. otrzymania dokumentów potwierdzających uzyskanie kwalifikacji/licencji/uprawnień.

5. We wniosku o przyznanie pomocy należy wypełnić wskaźniki odnoszące się do poszczególnych zakresów operacji. W ramach zakresu 4.2.2. *Rozwijanie działalności gospodarczej* pojawia się wskaźnik: liczba planowanych do utrzymania miejsc pracy. Czy w przypadku, gdy wnioskodawca zatrudnia już pracowników (przedstawia on stan zatrudnienia w okresie 12 miesięcy i miesiąca poprzedzających miesiąc, w którym złożył WoPP) musi wykazać w tym wskaźniku utrzymanie wszystkich miejsc pracy (tj. wraz z już istniejącymi miejscami pracy), czy tylko miejsca pracy, które powstaną w wyniku realizacji operacji?

Odpowiedz: Zgodnie z zapisem Rozporządzenia § 7 ust. 1 pkt 2 lit. b pomoc na operacje w zakresie rozwijania działalności gospodarczej jest przyznawana, jeżeli operacja zakłada utrzymanie miejsc pracy, w tym miejsc pracy, które zostaną utworzone w ramach realizacji operacji, do dnia, w którym upłyną 3 lata od dnia wypłaty płatności końcowej. Tym samym, zapis ten wskazuje, że beneficjent oprócz miejsca pracy, które powstanie w wyniku realizacji operacji jest zobowiązany także do utrzymania miejsc pracy już istniejących. Wobec powyższego, Wnioskodawca w ramach wskaźnika „liczba planowanych do utrzymania miejsc pracy” musi wykazać wszystkie miejsca pracy.

6. W ramach rozwijania działalności gospodarczej wnioskodawca zamierza stworzyć obiekt, w którym będą znajdować się pomieszczenia z miejscami noclegowymi. Posiada on warunki zabudowy na obiekt mieszkalny bez funkcji usługowej, w związku z czym będzie on mógł uzyskać pozwolenie wyłącznie na budowę takiego obiektu. Czy w takiej sytuacji budowa będzie kosztem kwalifikowalnym, tj. czy w kontekście dofinansowania ma on obowiązek zmiany przeznaczenia działki, na której zamierza prowadzić działalność gospodarczą, na funkcję usługową już na starania się o pozwolenie budowlane?

Odpowiedz: Wszystkie dokumenty (warunki zabudowy, pozwolenie na budowę oraz **pozwolenie na użytkowanie**) muszą zostać wydane przez właściwy organ i być zgodne z przeznaczeniem/ funkcjami obiektu. Kwestie pozwolenia na budowę opisuje szczegółowo instrukcja do wniosku o przyznanie pomocy w zakresie rozwijania działalności gospodarczej. Zgodnie z jej zapisami planując wystąpienie z wnioskiem o przyznanie pomocy należy uwzględnić czas niezbędny do wykonania i uzgodnienia projektu budowlanego, czas na wydanie decyzji o pozwoleniu na budowę oraz dodatkowo czas, w którym decyzja stanie się ostateczna (najczęściej 21 dni). Z wnioskiem o wydanie decyzji o pozwoleniu na budowę należy wystąpić odpowiednio wcześniej. Decyzja o pozwoleniu na budowę nie musi być decyzją ostateczną. **W sytuacji, gdy podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy nie dysponuje ostatecznym pozwoleniem na budowę w dniu składania wniosku, decyzję taką powinien dostarczyć najpóźniej na etapie składania pierwszego wniosku o płatność.** Decyzję należy złożyć ze wszystkimi załącznikami, na podstawie których została wydana np. wraz z projektem budowlanym.

7. Wnioskodawca zamierza realizować operację w ramach PROW polegającą na prowadzeniu rejsów turystycznych dla nurków. W tym celu wykorzysta łódź, którą zakupił ze środków osi 4 PO RYBY 2007-2013. Wnioskodawca rozliczył operację z poprzedniego okresu programowania, jednak nadal obowiązuje go okres zachowania

trwałości tego projektu (5 lat). Proszę o odpowiedź na pytanie, czy wnioskodawca w ramach rozwijania działalności gospodarczej może wnieść do projektu wkład rzeczowy w postaci tej łodzi? Jednocześnie wyjaśniamy, że wnioskodawca nadal będzie prowadził działalność, na którą otrzymał dofinansowanie w poprzednim okresie programowania (szkolenia dla nurków), a działalność związana z rekreacją będzie dodatkową usługą.

Odpowiedz: Zgodnie z zapisem Rozporządzenia § 17 ust. 2 wkład rzeczowy, który może być zaliczony do kosztów kwalifikowanych operacji określony jest przepisami art. 69 ust. 1 rozporządzenia 1303/2013, w którym wskazano, że: „Wkłady rzeczowe w formie robót budowlanych, towarów, usług, gruntów i nieruchomości, w przypadku których nie dokonano żadnych płatności w gotówce potwierdzonych fakturami lub dokumentami o równoważnej wartości dowodowej, mogą stanowić wydatki kwalifikowalne, pod warunkiem że przewidują to zasady kwalifikowalności EFSI i programu operacyjnego oraz z zastrzeżeniem spełnienia wszystkich wymienionych poniżej kryteriów:

- a) wydatki publiczne wypłacane na rzecz operacji obejmujące wkłady rzeczowe nie przekraczają łącznych wydatków kwalifikowanych, z wyłączeniem wkładów rzeczowych, na zakończenie operacji;
- b) wartość przypisana wkładom rzeczowym nie przekracza kosztów ogólnie przyjętych na danym rynku;
- c) wartość i dostarczenie wkładów rzeczowych mogą być poddane niezależnej ocenie i weryfikacji (...).

Fakt, że łódź została zakupiona w związku z realizacją projektu w ramach Osi 4 PO RYBY 2007-2013 stanowi, że zostały dokonane płatności a zatem już ten fakt wyklucza możliwość zakwalifikowania łodzi jako wkładu rzeczowego. Tym bardziej, że zakup finansowany był ze środków publicznych, a zgodnie z zapisami § 4 ust. 1 pkt 1 Rozporządzenia *„Pomoc jest przyznawana podmiotowi (...), jeżeli (...) koszty kwalifikowalne operacji nie są współfinansowane z innych środków publicznych; (...)”*.

Dodatkowo Wnioskodawca znajduje się w okresie związania celem, który wynosi 5 lat licząc od dnia dokonania płatności końcowej. **Wobec powyższego, wkład rzeczowy w postaci łodzi zakupionej ze środków publicznych nie może stanowić kosztu kwalifikowanego w projekcie.**

8. Czy zwiększenie zatrudnienia (oczywiście umowa o pracę, ze zgłoszeniem do ZUS) po dniu złożeniu wniosku, a przed podpisaniem umowy przyznania pomocy spełnia warunek określony w §7ust.1p.2 lit. a) Rozporządzenia (oczywiście przy założeniu, że miejsce to zostanie zachowane przez 3 lata od wypłaty płatności końcowej)?

Odpowiedz: Jednoznaczna odpowiedź na pytanie nie jest możliwe i zależy od konkretnych, szczegółowych uwarunkowań, tym niemniej należy zwrócić szczególną uwagę na zapisy §7ust.1p.2 lit. a) Rozporządzenia, zgodnie z którymi *„pomoc na operację w ramach rozwijania działalności jest przyznawana, jeżeli operacja zakłada utworzenie co najmniej jednego miejsca pracy w przeliczeniu na pełne etaty średnioroczne i jest to uzasadnione zakresem realizacji a osoba, dla której zostanie utworzone to miejsce pracy, zostanie zatrudniona na podstawie umowy o pracę lub spółdzielczej umowy o pracę”*. Z powyższego wynika, że utworzenie miejsca pracy pozostaje w ścisłym związku z realizacją operacji a realizacja operacji służyć ma utworzeniu tego miejsca pracy. W tym kontekście wskazać należy na zapis § 29 ust.3 pkt.1 lit.a Rozporządzenia regulujący kwalifikowalność kosztów od dnia, w którym została zawarta umowa (z wyjątkiem kosztów ogólnych, które są kwalifikowalne od dnia 1 stycznia 2014 r.).